

PLAN VAN AANPAK PILOT SUBSIDIES SOAW

Managementsamenvatting

Pilot subsidies SOAW	
Curaçao	
Thema A: Financieel beheer	
A.3: Subsidies	
Aanleiding	<p>Het subsidiebeleid op Curaçao kent al jaren grote problemen in het kader van de getrouwheid van de in de (financiële) administratie opgenomen informatie, de rechtmatigheid van de uitgaven en de doelmatigheid.</p> <p>In 2014 heeft een werkgroep onder leiding van de heer Alex Mollen een rapport uitgebracht¹ met een analyse van de interne en externe knelpunten in het subsidiebeleid en mogelijke oplossingen om tot meer doelmatige subsidieverlening te komen. De belangrijkste aanbevelingen van de werkgroep waren:</p> <ul style="list-style-type: none">• Betere verankering van subsidietoekenning in vastgesteld beleid in plaats van aanbodgericht of automatisch.• Versterken beleidsmatig kader.• Centrale regie van de procedurele aspecten van subsidietoekenning.• Verbeteren doelmatigheid van de subsidies door bijvoorbeeld het fuseren van instellingen, clusteren van doelen en taken, gezamenlijke huisvesting etc. <p>Naast de acties uit de Roadmap Financieel Beheer om de betrouwbaarheid en de controleerbaarheid van het subsidieproces te verbeteren, is binnen de overheid van Curaçao in de afgelopen jaren nog weinig gebeurd met deze aanbevelingen uit 2014. Voor een groot deel zullen deze aanbevelingen nu ook nog gelden, maar moeten wel geactualiseerd en nog nader uitgewerkt worden.</p> <p>Wel is het ministerie van SOAW recent gestart met het opzetten van een subsidie unit die voor het gehele ministerie het subsidieproces zal gaan uitvoeren en beheren. Ook is binnen het ministerie van SOAW in lijn met het "rapport Mollen" uit 2014 een eerste onderzoek gestart naar de doelmatigheid van een aantal stichtingen in de intramurale en semimurale ouderenzorg op Curaçao.</p>
Doelstelling	<ul style="list-style-type: none">• Inzicht in de doelmatigheid van de subsidies van SOAW, door een actualisatie en nadere uitwerking van de aanbevelingen uit het "rapport Mollen" uit 2014 om, waar mogelijk, de doelmatigheid van deze subsidies te verbeteren;• Het verbeteren van de uitvoering van het subsidieproces bij SOAW (getrouwheid, rechtmatigheid en doelmatigheid), door een betere verankering van de subsidietoekenning, het versterken van het beleidsmatig kader en het inrichten van centrale regie van de procedurele aspecten van de subsidietoekenning.
Opdracht	Het ministerie van SOAW is recent gestart met de implementatie van een deel van de aanbevelingen uit het "rapport Mollen" uit 2014 door een subsidie unit op te zetten en door een eerste onderzoek te doen naar de

1 Eindrapport sub-werkgroep subsidies non-profit instellingen, Mollen Consult, 30 september 2014

	<p>doelmatigheid van een aantal gesubsidieerde stichtingen. In het onderhavige plan van aanpak wordt hierbij aangesloten doormiddel van een projectmatige aanpak, waarbij de omvang van het doelmatigheidsonderzoek zal worden uitgebreid en ook een beleidsmatige kader en een evaluatiebeleid zal worden opgesteld.</p> <p>Het ministerie van SOAW zal hierbij dienen als pilot voor de andere ministeries. Na afronding van het project zal een evaluatie plaatsvinden van de gekozen aanpak, waarna, eventueel in aangepaste vorm, de uitrol naar andere ministeries kan plaatsvinden.</p> <p>Het project bestaat uit vier deelprojecten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ondersteunen van het ministerie van SOAW bij de implementatie van de nieuwe formats en processen (uit de Roadmap Financieel beheer) en de opzet van de subsidie unit. 2. Een onderzoek naar de taken, taakuitvoering en kosten van een selectie van circa 30 gesubsidieerde stichtingen van het ministerie van SOAW om inzicht te krijgen in de doelmatigheid van deze subsidies en de mogelijkheden om de doelmatigheid te vergroten. 3. Het opstellen van een implementatieplan om de doelmatigheid van de subsidies van het ministerie van SOAW te vergroten. 4. Het opstellen van een beleidskader en een evaluatiebeleid voor SOAW om de doelmatigheid duurzaam te borgen.
Gekozen aanpak	<ul style="list-style-type: none"> • Deelproject 1: Uit de gesprekken met het ministerie van SOAW is gebleken dat in de eerste plaats behoefte is aan praktische kennis en ervaring, waarmee kan worden bijgedragen aan de opzet en de inrichting van de unit. Daarbij moet geïnventariseerd worden welke randvoorwaarden voor de unit noodzakelijk zijn om goed te kunnen functioneren en hoe gezorgd kan worden dat deze in voldoende mate beschikbaar zijn. • Deelproject 2: Het doelmatigheidsonderzoek kan gezien worden als een evaluatie, waarbij door een extern onderzoeksbureau per stichting een aantal onderzoeksvragen beantwoord zullen worden over de taken, taakuitvoering en kosten en de mate waarin doelen en voorgenomen beleidsprestaties op doelmatige wijze zijn gerealiseerd. • Deelproject 3: Op basis van de resultaten uit deelproject 2 wordt door het externe onderzoeksbureau een analyse uitgevoerd en worden aanbevelingen geformuleerd om de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de subsidies te vergroten. Ook zal een implementatieplan worden opgesteld. De implementatie zelf zal naar verwachting langere tijd in beslag nemen en om een eigen projectstructuur en aanpak vragen en is derhalve geen onderdeel van dit plan van aanpak. • Deelproject 4: Het implementatieplan uit deelproject 3 kan als input dienen voor het opstellen van een beleidskader. Daarnaast zal een evaluatiebeleid worden opgesteld en geïmplementeerd. Beide zijn noodzakelijk om de aanpak en de verbeteringen duurzaam te borgen in het subsidieproces.
Beoogde resultaten	<ul style="list-style-type: none"> • Een goed werkende subsidie unit voor SOAW. • Inzicht in de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de subsidies van SOAW.

	<ul style="list-style-type: none"> • Een plan van aanpak om de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de subsidies te verbeteren. • Een beleidskader en een evaluatiebeleid voor SOAW.
Voorwaarden, samenhang en/of afhankelijkheid	Het project hangt nauw samen met de uitvoeringsactiviteit A.1.2 (Roadmap Financieel Beheer) uit de uitvoeringsagenda. In het kader van de Roadmap Financieel Beheer wordt onder andere de subsidiewetgeving aangepast en worden een syllabus, checklijsten en formats opgesteld die ook gebruikt zullen worden door de subsidie unit.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> • Deelproject 1: inventarisatie start in maart/april en het streven is om in juli 2022 het plan van aanpak voor de implementatie vast te stellen, waarna de implementatie kan starten. • Deelproject 2: onderzoek start in oktober en zal naar verwachting in maart 2023 worden afgerond. • Deelproject 3: na afronding van het onderzoek uit deelproject 2 kan het plan van aanpak voor de implementatie van de aanbevelingen worden opgesteld, wat circa twee maanden gaat duren. • Deelproject 4: het beleidskader zal naar verwachting in juli 2023 zijn opgesteld en het plan van aanpak voor de implementatie van het evaluatiebeleid in september 2023, waarna vaststelling en implementatie kunnen plaatsvinden.