

PLAN VAN AANPAK PROJECT “DOORLICHTING OVERHEIDSBEDRIJVEN” CURAÇAO

Managementsamenvatting

Doorlichting overheidsbedrijven	
Curaçao	
Kosten en effectiviteit publieke sector (B.2)	
Aanleiding	<p>De doelstelling van thema B van het landspakket is het minimaliseren van de kosten van de publieke sector in algemene zin en om de kwaliteit en effectiviteit (inclusief uitvoeringskracht) van de publieke sector te verhogen. Hieronder vallen ook de activiteiten van de overheidsbedrijven of overheidsvennootschappen (ONV). De ONV zijn veelal bedrijven, die vanwege de kleinschaligheid van Curaçao, een natuurlijk monopolie bezitten.</p> <p>Des te effectiever en doelmatiger de ONV werkzaam zijn, des te beter voor de samenleving. Indirect kunnen de ONV ook een risico voor de overheidsfinanciën vormen, als de overheid als gevolg van verliezen van ONV het eigen vermogen van die bedrijven moet aanvullen. Daarnaast kan het voorkomen dat de overheid genoodzaakt wordt om een ONV tijdelijk te ondersteunen, indien de continuïteit van die onderneming onder druk staat.</p>
Doelstelling	<p>Het doel van de het project “Doorlichting Overheidsbedrijven” is het op basis van onderzoek doen van specifieke aanbevelingen met betrekking tot de (onderzochte) ONV en, meer in algemene zin, het doen van aanbevelingen voor een concreet beleidskader, waarmee de effectiviteit, de wijze van besturing (governance) en de bedrijfsvoering van de ONV verbeterd kan worden, zodat (toekomstige) financiële risico’s en verliezen voor het land Curaçao kunnen worden voorkomen c.q. beperkt. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek wordt bepaald welke vervolgstappen noodzakelijk zijn.</p>
Gekozen aanpak	<p>Curaçao heeft een groot aantal ONV. Om de omvang van het onderzoek te beperken is een selectie gemaakt van 5 overheidsbedrijven, die als eerste zullen worden doorgelicht. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de SOAB en bestaat uit twee trajecten: 1) een analyse van het beleidskader en 2) een doorlichting van de ONV. De uitkomsten van het onderzoek en de aanbevelingen worden opgenomen in een eindrapport. Een stuurgroep bewaakt de voortgang in de uitvoering en de kwaliteit van het onderzoek.</p>
Beoogde resultaten	<p>Het project moet in het eerste traject de volgende resultaten opleveren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een analyse van het beleidskader en de strategische beleidsdoelstellingen voor het oprichten, het beheren en het desinvesteren (afstoten of verkopen) van ONV en de wijze waarop hiermee is omgegaan. • Een analyse van het corporate governance beleid van Curaçao en de wijze waarop het Land Curaçao als aandeelhouder en beleidsmaker ervoor zorgdraagt dat dit beleid wordt nageleefd. • Een analyse van de wijze waarop het Land Curaçao als aandeelhouder en beleidsmaker beschikt over handhavingsmechanismen om ervoor te zorgen dat bestaande beleidsregels, waaronder de normering van topinkomens, wordt nageleefd. • Een analyse van de informatievoorziening aan het parlement over de ONV en andere (semi) overheidsentiteiten. <p>Het project moet in het tweede traject per overheidsbedrijf de volgende resultaten opleveren:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Een beschrijving van de formele doelstelling die het overheidsbedrijf nastreeft op basis van de relevante wetgeving, statuten, beleidsdocumenten en andere documentatie. • Een analyse van de doelmatigheid van het doorgelichte overheidsbedrijf, onder meer door gebruik te maken van (regionale) kengetallen, benchmarking en een bedrijfsanalyse door een sectorspecialist. • Een analyse van de belangen die met het publiek aandeelhouderschap van de overheid worden gediend en de effectiviteit hiervan in de praktijk.
Samenhang en/of afhankelijkheid	Curacao heeft middels de Landsverordening normering topinkomens (LNT) een bezoldigingsnorm voor topfunctionarissen bij overheidsentiteiten ingevoerd. Bij het onderzoek binnen de vijf ONV en de analyse van het beleidskader, dient rekening te worden gehouden met de werking van het LNT op genoemde bedrijven.
Planning	De voorbereiding heeft plaatsgevonden gedurende het tweede kwartaal van 2023, met als doel de opdrachtverlening uiterlijk augustus 2023 af te ronden, waarna de uitvoering van het onderzoek kan starten. Afronding van het totale onderzoek is voorzien in maart 2024, waarna bestuurlijk een beleidsreactie zal worden vastgesteld.